

OREGON
Cuidado infantil

**Progreso en riesgo:
Una actualización sobre
el cuidado infantil en las
zonas rurales de Oregon**





En 2020, The Ford Family Foundation encargó un informe a Louise Stoney, una experta de renombre nacional en el cuidado y la educación infantil temprana. El informe, **Cuidado Infantil en las Zonas Rurales de Oregon: Enfoques Audaces para Abordar la Inequidad Sistémica y Reconstruir el Cuidado Infantil**, investigó el impacto económico de las políticas de cuidado infantil de Oregon en las familias rurales y en los negocios de cuidado infantil que les prestan servicio. Incluía cinco estrategias para mejorar el sistema de cuidado infantil en Oregon.

El informe presente detalla los avances logrados desde 2020 y describe los desafíos continuos que enfrentan las familias rurales y los negocios de cuidado infantil. También destaca las oportunidades para seguir mejorando los sistemas y las políticas. Este resumen celebra los avances significativos en muchas de las recomendaciones del informe original, al mismo tiempo que reconoce las inequidades persistentes.

En el corto tiempo transcurrido desde la publicación del informe inicial en 2020, mucho ha cambiado. Oregon ha soportado una pandemia, ha juramentado a un nuevo gobernador, ha aprobado legislación para reformar el sistema de cuidado infantil y ha creado una nueva agencia estatal, el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano (DELTC, por sus siglas en inglés). A pesar de estos avances, muchas familias, especialmente en las zonas rurales de Oregon, siguen estando desatendidas por el sistema de cuidado infantil. Los logros recientes están en riesgo debido a los déficits presupuestarios y al inminente fin de la financiación federal. Aún queda trabajo por hacer para fortalecer el ecosistema del cuidado infantil en beneficio de los más pequeños de Oregon, sus familias y comunidades.

Las imágenes en este reporte fueron tomadas por los estudiantes de la escuela primaria Yoncalla Elementary. Desde 2012, la escuela ha trabajado con estudiantes, padres de familia, miembros de la comunidad, y otros socios claves para apoyar el crecimiento del programa Early Works - y ha tenido éxito mejorando la calidad de la educación y los resultados en todo el distrito. Para obtener más información, visite tfff.org/yoncalla-early-works.

Resumen Ejecutivo

Desde la publicación del Informe de Cuidado Infantil en las Zonas Rurales de Oregon en 2020, Oregon ha logrado avances significativos en la mejora de su sistema de cuidado infantil, especialmente en el apoyo a las familias rurales y a los negocios de cuidado infantil que les brindan servicio. Varias iniciativas prometedoras están listas para estabilizar y fortalecer aún más el sistema, particularmente en las comunidades rurales. Sin embargo, las limitaciones actuales en las políticas, la financiación y la capacidad continúan afectando negativamente a los proveedores de cuidado infantil y a las familias que dependen de ellos. A continuación, se presenta un resumen del estado actual de las cinco estrategias del informe de 2020.

Estrategia 1. Utilizar un modelo basado en costos para calcular las tasas de subsidio

Se están realizando esfuerzos para que los subsidios de cuidado infantil en Oregon pasen de un modelo basado en el precio de mercado a uno basado en costos para el año 2026. Este cambio es urgente para las comunidades rurales, donde las tasas de reembolso del Programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo (ERDC, por sus siglas en inglés) son más bajas que en la mayoría de las comunidades urbanas. Para mitigar las disparidades mientras se implementa el nuevo modelo, el estado podría ajustar o eliminar las diferencias de tasas geográficas, aplicando la tasa actual de las comunidades urbanas a nivel estatal. De lo contrario, el ERDC continuará siendo geográficamente inequitativo hasta que el estado adopte un modelo basado en costos para establecer las tasas.

Estrategia 2. Reducir los copagos familiares

La ley HB 3073 redujo drásticamente los copagos familiares, aliviando la carga financiera de algunas familias de bajos ingresos, aunque esto ha incrementado los costos para el estado. Mantener los copagos actuales mientras se avanza hacia un modelo basado en costos es crucial para promover el acceso equitativo al cuidado infantil para las familias. Sin embargo, esto requerirá fondos adicionales cuando la fuente de financiación actual expire a finales de 2024.

Estrategia 3. Estabilizar la financiación para los programas de cuidado infantil

Recientes cambios en la política del ERDC y la implementación de programas como Baby Promise han ayudado a estabilizar la financiación para algunos proveedores. Sin embargo, la financiación inadecuada sigue siendo un obstáculo, que limita el acceso de las familias a la asistencia financiera e impide una mayor estabilización para los proveedores de cuidado

infantil. Debido a la falta de recursos adecuados en el ERDC, una creciente lista de espera de familias (8,100 a partir de noviembre de 2024) no puede acceder al apoyo ni participar en programas que requieren inscripción en el ERDC.

Estrategia 4. Apoyar a los proveedores de cuidado infantil mediante alianzas de servicios compartidos

Las alianzas de servicios compartidos atienden a más de un tercio de los condados de Oregon, apoyando y fortaleciendo los negocios de cuidado infantil al agrupar recursos y ofrecer tecnología de gestión empresarial, capacitación y asesoramiento. Aunque la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon (OCCA) a nivel estatal está en expansión, requiere una financiación adecuada para poder ofrecer servicios equitativos a los negocios de cuidado infantil en todo el estado.

Estrategia 5. Revisar el reglamento de licenciamiento para que apoye a nuevos y variados modelos del cuidado

El piloto de micro-centros (SB 1040, 2023) representa un paso inicial crucial para ajustar el marco regulatorio de Oregon y apoyar modelos adicionales de programas de cuidado infantil. Las lecciones aprendidas de otros estados pueden guiar a Oregon en la implementación de estos cambios regulatorios, minimizando al mismo tiempo las consecuencias no deseadas.

El sistema de cuidado infantil de Oregon necesitará una financiación pública a largo plazo y suficiente para mantener el progreso, aprovechar el impulso actual y enfrentar los desafíos futuros. Para que los negocios de cuidado infantil no solo sobrevivan, sino que prosperen, es fundamental continuar los esfuerzos para alinear y simplificar las políticas y procesos, con un enfoque especial en la eliminación de barreras sistémicas. Solo así, los niños de Oregon podrán recibir el cuidado de alta calidad y la atención que merecen.



¿Por qué importa el cuidado infantil?

El cuidado infantil es fundamental para el aprendizaje temprano de los niños y para la capacidad de sus cuidadores de trabajar.

Numerosos estudios han demostrado que el aprendizaje temprano de alta calidad es crucial para el desarrollo saludable de los niños, ya que apoya su preparación escolar, impacta su desarrollo cognitivo, conductual y social, y establece factores de protección que respaldan su salud a lo largo de la vida.¹ Además, el cuidado infantil es un componente indispensable para una economía funcional y es vital para que los cuidadores puedan participar en el mercado laboral.

Oregon ha enfrentado durante mucho tiempo una oferta insuficiente de cuidado infantil para satisfacer las necesidades de las familias, especialmente en las comunidades rurales.² Sin embargo, este problema es casi universal; el 90 por ciento de los habitantes de Oregon afirman que es difícil encontrar cuidado infantil costeable y de alta calidad.³ Según la Encuesta de Hogares de 2022, más de un tercio de los cuidadores rurales en Oregon con niños de 1 a 5 años informaron que alguien en su familia tuvo que renunciar a un trabajo, rechazar una oferta laboral o cambiar drásticamente de empleo debido a problemas relacionados con el cuidado infantil.⁴ Además, la encuesta Voces de Oregon de la Fundación Ford reveló que más de tres cuartas partes de los encuestados con niños menores de 5 años están de acuerdo o muy de acuerdo en que “en mi comunidad, es difícil encontrar cuidado infantil”.⁵



Para las familias de bajos ingresos que necesitan asistencia financiera o aquellas que requieren un cuidado culturalmente responsable (como servicios en español), encontrar cuidado infantil se vuelve aún más desafiante. En todo Oregon, las comunidades negras y latinas, las familias con niños con discapacidades y las familias en áreas rurales enfrentan barreras adicionales para acceder a un cuidado infantil costeable y de alta calidad.⁶

El Departamento de Salud y Servicios Humanos establece que el cuidado infantil deja de ser costeable si excede el siete por ciento del ingreso familiar para familias con dos hijos.⁷ En Oregon, alrededor del 23 por ciento del ingreso familiar se destina al cuidado infantil. En tres condados de Oregon—Columbia, Curry y Wheeler—las familias llegan a gastar casi un tercio de su ingreso en este servicio.⁸

1 Isaacs, J. and Roessel, E. (2008). Impacts of Early Childhood Programs. Brookings Institute. <https://www.brookings.edu/articles/impacts-of-early-childhood-programs/>

2 Pratt, M. and Sektnan, M. (2022). Oregon's Child Care Deserts 2022: Mapping supply by age group and percentage of publicly funded slots. Prepared for the Oregon Early Learning Division. https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/oregons_child_care_deserts_2022.pdf

3 Oregon Values and Beliefs Survey. (April 2022). Children and family support services. Oregon Values and Beliefs Center. <https://oregonvbc.org/children-and-family-support-services/>

4 Pears, K.C., Bruce, J., and Scheidt, D. (2023). Oregon Preschool Development Grant Birth to Age 5 Strengths and Needs Assessment: 2022 Statewide Household Survey Results. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/pdg-hh-survey-2022-exec-summ-eng-FINAL.pdf>

5 The Ford Family Foundation. (2024). Voices on Oregon's limited and expensive child care: We all suffer from the child care crisis. *Oregon Voices*. www.oregonvoices.org.

6 Oregon Legislative Policy and Research Office. (December 2020). Report of the Joint Task Force on Access to Quality Affordable Child Care: Report pursuant to House Bill 2346 (2019).

7 Department of Health and Human Services, 45 CFR Part 98 (2024). Improving Child Care Access, Affordability, and Stability in the Child Care and Development Fund.

8 University of Wisconsin Population Health Institute. (2022). Oregon State Report. https://www.countyhealthrankings.org/sites/default/files/media/document/CHR2022_OR_0.pdf

Mientras muchas familias luchan por encontrar y pagar cuidado infantil de alta calidad, los negocios dedicados a este sector también enfrentan dificultades para mantenerse a flote. Estos desafíos son especialmente pronunciados en las zonas rurales de Oregon, donde las brechas entre los costos, la financiación pública y los ingresos familiares son mayores.

Más de 23,000 habitantes de Oregon trabajan como propietarios de negocios y empleados en el sector del cuidado infantil.⁹ Desde 2019, los negocios de cuidado infantil en Oregon generan aproximadamente \$496 millones en ingresos directos y \$492 millones en ingresos indirectos (ingresos generados por el acceso al cuidado infantil que permite a los padres o cuidadores trabajar) cada año.¹⁰ En otras palabras, las inversiones en cuidado infantil no solo crean impactos positivos de por vida en los niños y sus familias, sino que también devuelven dólares a la economía.

Sin embargo, las diferencias entre el alto costo de proporcionar cuidado infantil y lo que el estado y las familias pueden permitirse hacen que sea difícil para los negocios generar incluso una pequeña ganancia. Muchos de estos negocios dependen de una combinación de fondos públicos y matrículas familiares, que aunque sea complejo de gestionar, es necesario para mantenerse a flote. Los márgenes financieros tan estrechos en esta industria afectan no solo a las familias y a los propietarios de negocios, sino también al personal y a los educadores de la primera infancia, quienes a menudo reciben salarios insuficientes. La fuerza laboral del cuidado infantil está compuesta en un 95 por ciento por mujeres, y de manera desproporcionada, por mujeres de color e inmigrantes. El trabajo de estos grupos es a menudo infravalorado y mal remunerado¹¹ En Oregon, los maestros en entornos de aprendizaje temprano y cuidado infantil ganan en promedio entre \$25,800 y \$37,400 al año.¹² En contraste, un salario digno en el estado supera los \$50,000 anuales para un adulto soltero sin hijos, o para un hogar con dos adultos trabajadores y un niño (equivalente a más de \$24 por hora).¹³

La pandemia de COVID-19 agravó los desafíos preexistentes en el sistema de cuidado infantil de Oregon, y aunque los recientes cambios en las políticas han significado algunos avances, el sector sigue en crisis.

La pandemia de COVID-19 introdujo una volatilidad adicional en un sector ya subfinanciado e inestable. Durante este período, muchos programas de cuidado infantil cerraron, y algunos nunca volvieron a abrir. Estos cierres afectaron desproporcionadamente a las familias de color y de bajos ingresos. Problemas arraigados, como la dificultad para encontrar personal calificado, se intensificaron aún más durante la pandemia.¹⁴

En respuesta, el estado implementó cambios en las políticas para beneficiar tanto a los proveedores de cuidado infantil como a las familias, eliminando barreras para los servicios y la financiación, más allá de los requisitos federales. También se dispuso de fondos adicionales para intentar estabilizar y reconstruir la capacidad del sistema de cuidado infantil, a través de subvenciones de estabilización financiadas por la Ley del Plan de Rescate Estadounidense (ARPA, por sus siglas en inglés) y subvenciones para el desarrollo de capacidades proporcionadas por la Ley CARES (2020) y dólares del fondo general.

A pesar de estos esfuerzos, Oregon aún no ha logrado superar su crisis de cuidado infantil. Si bien la financiación pública para bebés y niños pequeños aumentó entre 2020 y 2022, la mayoría de los condados de Oregon siguen siendo desiertos de cuidado infantil, especialmente en lo que respecta al cuidado de bebés. Los condados rurales siguen siendo mucho más propensos a ser desiertos de cuidado infantil en comparación con los condados urbanos.¹⁵ Aunque Oregon ha logrado algunos avances, principalmente gracias a la financiación federal a corto plazo, será necesario identificar fuentes de financiación a largo plazo para garantizar que las familias puedan acceder al cuidado infantil costeable y de alta calidad que necesitan.

9 Oregon Child Care Research Partnership. (2019). Oregon Early Learning Workforce: Nine Years Beyond Baseline Comparison of 2012 and 2021. <https://health.oregonstate.edu/early-learners/research/oregon-early-learning-workforce-2021-report>

10 RegionTrack. (2019). Child Care in State Economies, 2019 Update. <https://www.ced.org/assets/reports/childcareimpact/181104%20CCSE%20Report%20Jan30.pdf>

11 Oregon Legislative Policy and Research Office. (December 2020). Report of the Joint Task Force on Access to Quality Affordable Child Care: Report pursuant to House Bill 2346 (2019).

12 Oregon Center for Career Development in Childhood Care and Education and Oregon Child Care Research Partnership (August 2024). Oregon Early Learning Workforce: Ten years beyond baseline comparison of 2012 and 2022. <https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/oregon-early-learning-workforce---2022-report.pdf>

13 MIT Living Wage Calculator for Oregon. <https://livingwage.mit.edu/states/41>

14 Ginsberg, I., Green, B. L., Richardson, A. & Shammel, K. (2023). Why home-based child care providers closed their doors: Learning from COVID-19 to strengthen resilience in the early learning system. Report submitted to the Oregon Early Learning Division, March 2023. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/delc-pdg-provider-closed-web.pdf>

15 Pratt, M. and Sektnan, M. (2022). Oregon's Child Care Deserts 2022: Mapping supply by age group and percentage of publicly funded slots.

Prepared for the Oregon Early Learning Division.

https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/oregons_child_care_deserts_2022.pdf

Los líderes de Oregon han establecido metas ambiciosas para mejorar la industria del cuidado infantil y han avanzado en mejorar los procesos y políticas del estado.

Desde 2020, ha habido varios cambios importantes en el sistema de cuidado infantil de Oregon, incluyendo esfuerzos para establecer grandes metas y garantizar la rendición de cuentas del estado en su progreso hacia estas metas.

En 2020, una amplia coalición de organizaciones sin fines de lucro, comunitarias y sindicatos de Oregon se unió para formar Child Care for Oregon, con el objetivo de abogar por un cuidado infantil más equitativo, accesible y costeable en el estado. Su labor condujo a la aprobación de la ley HB 3073 en 2021, que amplió la elegibilidad para la asistencia de cuidado infantil y creó una nueva agencia estatal centralizada, el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano (DELIC, por sus siglas en inglés). Lamentablemente, la ampliación de la elegibilidad no fue acompañada por un aumento proporcional en la financiación, lo que eventualmente llevó a la necesidad de establecer una lista de espera para limitar la carga de casos.

El lanzamiento del DELIC a mediados de 2023 unificó los programas de educación infantil temprana y cuidado infantil del estado bajo una misma entidad, representando un paso significativo hacia una mejor dotación de recursos y una estructuración más coherente de los programas públicos. Esta consolidación introduce oportunidades para mejorar los procesos, sistemas y la coordinación, pero su implementación exigirá recursos adicionales. El nuevo plan estratégico del DELIC debería ayudar a la agencia a establecer prioridades y refleja un compromiso continuo con la mejora de la accesibilidad y la equidad en sus servicios y en el cuidado infantil en general.¹⁶

Raise Up Oregon es un plan estatal desarrollado por el Consejo de Aprendizaje Temprano de Oregon en colaboración con cinco agencias estatales y a través de intensos esfuerzos de participación comunitaria.¹⁷ El plan tiene como objetivo fortalecer el ecosistema de cuidado infantil, promover la equidad y mejorar el acceso. Sus metas y estrategias son ambiciosas y detalladas. Algunos ejemplos incluyen:

- **Integrar la educación infantil temprana en entornos de vivienda.**
- **Ampliar aún más la elegibilidad para la asistencia de cuidado infantil.**
- **Reducir la carga financiera para las familias en el acceso a la educación y el cuidado temprano.**

Oregon se ha beneficiado de la reciente inversión del gobierno federal en cuidado infantil.

La Ley del Plan de Rescate Estadounidense (ARPA), aprobada en 2021, representó una inversión histórica en la educación infantil temprana, distribuyendo \$24 mil millones en fondos federales para apoyar el sector de cuidado infantil. De esta cantidad, Oregon recibió \$400 millones, de los cuales \$250 millones se destinaron a estabilizar los programas de cuidado infantil en el estado, proporcionando subvenciones únicas a 3,350 proveedores. Además, \$97 millones se utilizaron para financiar el Programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo de Oregon y reducir los copagos para las familias elegibles.¹⁸

Cuando la financiación de ARPA finalice en 2024, también lo hará el apoyo financiero que ha permitido realizar muchas de las mejoras destacadas en este informe. Sin nuevas inversiones federales, evitar retrocesos requerirá un compromiso más amplio con inversiones a nivel estatal y local.

¹⁶ Oregon Department of Early Learning and Care. (2024). Strategic Plan: Growing Oregon Together 2024-2029. https://www.oregon.gov/delc/about-us/Documents/DELIC_Growing-Oregon-Together.pdf

¹⁷ Oregon Early Learning Council. (2023). Raise Up Oregon: A Statewide Early Childhood System Plan 2024-2028. Salem, OR: Department of Early Learning and Care. <https://www.oregon.gov/delc/about-us/pages/raise-up-oregon.aspx>

¹⁸ Stringer, G. (October 2 2023). Families face uncertain day care outlook as state spends last of federal funds. Oregon Capital Chronicle. <https://oregoncapitalchronicle.com/2023/10/02/families-face-uncertain-day-care-outlook-as-state-spends-last-of-federal-funds/>

¿Qué es el Programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo?

El Programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo (ERDC, por sus siglas en inglés) es un programa de subsidios que proporciona asistencia financiera para el cuidado infantil a familias de bajos ingresos de Oregon que están trabajando, estudiando o recibiendo asistencia temporal para familias necesitadas.

Las familias que reciben ERDC pueden elegir a un proveedor de cuidado infantil calificado, y el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano (DELIC) reembolsa a los proveedores una parte del costo del cuidado infantil. Las tasas de reembolso del DELIC están diseñadas para cubrir gran parte de los costos, facilitando así que las familias accedan a una variedad de opciones de cuidado infantil. Si un proveedor cobra una tarifa que es más alta que la tasa de reembolso del DELIC, entonces las familias son responsables de la diferencia. Además, las familias deben pagar un copago mensual al proveedor, el cual se determina en función del tamaño y los ingresos familiares.¹⁹

Debido a la financiación insuficiente, el DELIC dejó de inscribir a familias elegibles en ERDC en noviembre de 2023 y estableció una lista de espera para el programa.

Aunque mucho ha cambiado en el sistema de cuidado infantil de Oregon desde 2020, la industria sigue en crisis y los avances recientes están en riesgo.

Los compromisos existentes subfinanciados y el fin de los fondos de la ARPA plantean desafíos significativos para mantener o continuar progresando. Durante la sesión legislativa estatal de 2024, se logró reducir considerablemente la brecha presupuestaria del ERDC, permitiendo al estado continuar cumpliendo con sus obligaciones hacia las familias inscritas. Sin embargo, se requiere una financiación adicional sustancial para atender a las 8,100 familias calificadas que, a mediados de noviembre de 2024, se encuentran en la lista de espera del ERDC.²⁰

Este informe detalla los avances logrados en las cinco estrategias para mejorar el sistema de cuidado infantil de Oregon, presentadas en el informe de 2020, y describe los desafíos persistentes, así como las oportunidades para una mejora continua.



¹⁹ Oregon Department of Early Learning and Care. Employment Related Day Care (ERDC) program. <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/erdc.aspx>

²⁰ Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20, 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

Utilizar un modelo basado en costos para calcular las tasas de subsidio

PROGRESO: Los esfuerzos están en curso para que el estado de Oregon cambie de un modelo basado en el mercado a un modelo basado en costos referente a los subsidios para el cuidado infantil en 2026. Este cambio es urgente para las comunidades rurales.

El Programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo de Oregon proporciona asistencia financiera para el cuidado infantil a familias de bajos ingresos. Dado que el ERDC es el mayor comprador de cuidado infantil en Oregon,²¹ las políticas, prácticas y tasas de reembolso del ERDC tienen una gran influencia en el mercado de cuidado infantil. Históricamente, las tasas de reembolso del ERDC a los proveedores de cuidado infantil se han determinado utilizando una encuesta bienal llamada Estudio de Precios de Mercado, que analiza las tarifas que los proveedores cobran a las familias. Posteriormente, estas tasas de reembolso se negocian a través del proceso de negociación sindical,²² lo que afecta no solo las políticas de pago del estado, sino también los plazos en los que se pueden implementar estos cambios.

Utilizar los precios de mercado para determinar las tasas de reembolso del ERDC refleja lo que las familias pueden pagar según su ingreso, pero no considera el costo real de proporcionar cuidado infantil. Históricamente, el Estudio de Precios de Mercado ha agrupado a los condados en tres áreas de tarifas, con los condados en el área A teniendo los precios de mercado más altos y los condados en el área C los más bajos. Las tarifas de mercado para el cuidado infantil son generalmente más altas en las áreas urbanas, en gran parte debido a los ingresos medianos más altos en estos condados. Por esta razón, el ERDC reembolsa a los proveedores en los condados del área A a una tasa más alta que a los de las áreas B o C.²³

En 2020, la defensa y la negociación sindical condujeron a la fusión de las tarifas de las áreas B y C, eliminando efectivamente el nivel más bajo de pago al aplicar las tasas del área B a los condados que anteriormente se encontraban en el área C. Aunque las tarifas del área B siguen siendo notablemente más bajas que las del área A (como se ilustra en el ejemplo de la página 8), esta fusión redujo la brecha entre las tasas pagadas en las áreas rurales que antes estaban en el área C. Otra consideración importante es el cronograma del Estudio de Precios de Mercado y la toma de decisiones sobre la fijación de tasas. Las tasas de reembolso suelen basarse en datos que tienen 2 años de antigüedad, lo que probablemente lleva a una subestimación de los costos actuales, particularmente dadas las altas tasas de inflación en los últimos años.

Aunque las tasas de reembolso del ERDC varían según la región, el costo de proporcionar cuidado infantil no varía de manera consistente a nivel geográfico. Los costos más significativos asociados con la prestación de cuidado infantil, como la cantidad de personal y el espacio físico, son altos en todo el estado.²⁴ Dado que el estado reembolsa a los proveedores rurales a una tasa más baja que a los urbanos, esto puede generar una gran brecha entre los reembolsos del ERDC y el costo real de ofrecer cuidado infantil en las comunidades rurales. Muchos negocios de cuidado infantil operan con un margen de ganancia inferior al uno por ciento,²⁵ y la disparidad regional en las tasas de reembolso pone en aprietos a los proveedores rurales. Para compensar

21 Oregon Department of Early Learning and Care. Employment Related Day Care (ERDC) program. <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/erdc.aspx>

22 State of Oregon Early Learning Division. (2022). Alternate Rate-setting Structure for the Employment Related Day Care (ERDC) Program, Legislative Report/Progress Update. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/2022-Alternate-Rate-Setting-Structure-Report.pdf>

23 Pratt, M., Sektnan, M. and Houston, L. (2023). Oregon Child Care Market Price Study 2022. Oregon State University. <https://health.oregonstate.edu/early-learners/research/oregon-child-care-market-price-study-2022>

24 State of Oregon Early Learning Division. (2022). Alternate Rate-setting Structure for the Employment Related Day Care (ERDC) Program, Legislative Report/Progress Update. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/2022-Alternate-Rate-Setting-Structure-Report.pdf>

25 U.S. Department of the Treasury. (2021). The Economics of Child Care Supply in the United States. <https://home.treasury.gov/system/files/136/The-Economics-of-Childcare-Supply-09-14-final.pdf>.

la brecha entre lo que el estado reembolsa y lo que cuesta proporcionar el cuidado, algunos proveedores incrementan los costos para las familias. Otros se muestran reacios a cobrar a las familias más de lo que pueden pagar, y algunos incluso optan por proteger a las familias al no cobrar estas tarifas adicionales, lo que puede resultar en que los negocios de cuidado infantil operen con pérdidas.²⁶

Oregon comenzó la transición a tasas de reembolso basadas en costos en 2020, un cambio que debería eliminar las disparidades geográficas. Este cambio a tasas basadas en costos es alentado por el gobierno federal y está dispuesto en la ley HB 3073, aprobada en el año 2021. Un estudio inicial de modelización de costos se completó a principios de 2021, y en 2022 se estableció un comité asesor encargado de guiar los próximos pasos. La implementación se ha retrasado, en parte, debido al desarrollo continuo de la infraestructura del DELC, la agencia más reciente del estado. Ahora es necesario actualizar las fórmulas originales de modelización de costos para reflejar la inflación y otras consideraciones no incluidas en el estudio inicial. Además, será crucial que las nuevas tasas basadas en costos se desarrollen con la participación de proveedores y otros expertos en cuidado infantil de Oregon, para evitar la creación de nuevas o peores inequidades y para apoyar de manera más efectiva la sostenibilidad de los negocios de cuidado infantil.

Desafíos y oportunidades continuas:

Las tasas del ERDC seguirán siendo inequitativas hasta que el estado haga la transición a la fijación de tasas basada en costos. Cambiar o eliminar las diferencias de área de tarifas geográficas ayudaría a mitigar estas disparidades durante el periodo de transición.

El DELC estima que, incluso si se satisfacen las necesidades de infraestructura y presupuestarias, la transición más temprana podría completarse a finales de 2026. Es posible que reembolsar a los proveedores a tasas basadas en costos, en proporciones similares a las tasas vigentes actualmente, requiera una financiación

adicional sustancial. Mientras tanto, las tasas del ERDC se basarán en el Estudio de Precios de Mercado más reciente, lo que mantendrá las tasas más bajas en las áreas rurales y más altas en las urbanas, a menos que se realicen cambios para eliminar las diferencias en las tarifas geográficas.

El DELC identifica dos necesidades principales, además de la financiación, para completar la transición a tasas basadas en costos: la investigación adicional para actualizar la modelización de costos y la mejora de los sistemas de datos. Actualmente, se está llevando a cabo una investigación para confirmar o actualizar los costos y refinar el modelo establecido a principios de 2021. Por otra parte, el DELC está colaborando con un proveedor para desarrollar un nuevo sistema de gestión de proveedores, lo que representa una empresa sustancial. Mientras tanto, el DELC está utilizando los sistemas de datos existentes para desarrollar soluciones alternativas que permitan mejoras relacionadas, como la transición hacia un sistema de pago basado en la inscripción en lugar de la asistencia.

Mientras se trabaja en las mejoras de infraestructura necesarias, el estado podría cambiar todas las regiones al área de tarifas A hasta que se establezcan nuevas tasas basadas en costos. Este ajuste estaría en línea con los hallazgos del Estudio de Precios de Mercado de 2022²⁷, el Estudio del Costo de la Calidad y las recomendaciones del Comité Asesor de Metodología de Tarifas Alternativas²⁸, así como con la defensa de la Federación Estadounidense de Empleados Estatales, del Condado y Municipales y otros en nombre de los proveedores. Las investigaciones en Oregon y otros estados respaldan este cambio, ya que demuestran que la ubicación geográfica no es un factor significativo en los costos del cuidado infantil.²⁹ Esta medida sería una extensión del cambio realizado en 2020 mediante la negociación colectiva, cuando las instalaciones del área de tarifas C comenzaron a recibir reembolsos basados en la tasa máxima del área B para mitigar las bajas tarifas en las comunidades rurales. La próxima oportunidad para realizar un cambio similar será antes de que el estado esté listo para adoptar la fijación de tasas basada en costos, durante la próxima ronda de negociación colectiva en la primavera de 2025. Es importante tener en cuenta que este cambio probablemente requerirá un aumento en la financiación.

26 Pratt, M. et al. (2020). Barriers to Accessing Child Care Subsidies in Oregon: Report in Response to House Bill 2346. Oregon State University. https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/barriers_to_accessing_child_care_subsidies_in_oregon_corrected_november2020.pdf

27 Pratt, M., Sektnan, M. and Houston, L. (2023). Oregon Child Care Market Price Study 2022. Oregon State University. <https://health.oregonstate.edu/early-learners/research/oregon-child-care-market-price-study-2022>

28 State of Oregon Early Learning Division. (2022). Alternate Rate-setting Structure for the Employment Related Day Care (ERDC) Program, Legislative Report/Progress Update. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/2022-Alternate-Rate-Setting-Structure-Report.pdf>

29 Stoney, L. (2020). Child Care in Rural Oregon: Bold Approaches to Address Systemic Inequity and Rebuild Child Care. The Ford Family Foundation. https://www.tfff.org/wp-content/uploads/RuralChildCareInOregon_full.pdf

¿Cómo impactan las diferencias de área de tarifas a los proveedores?

Bajo las designaciones actuales de áreas de tarifas, el estado reembolsa a los proveedores de cuidado infantil de manera diferente según la ubicación geográfica. Como ejemplo, consideremos a dos proveedores ficticios, utilizando los cálculos de las Tarifas Máximas de Cuidado Infantil del ERDC³⁰ para determinar sus reembolsos.

En este escenario, comparemos un proveedor de cuidado infantil familiar registrado en Eugene con otro en Joseph. Ambos proveedores tienen a su cargo un grupo de niños de diferentes edades: un infante, un niño pequeño y cuatro niños en edad preescolar en cuidado a tiempo completo, así como dos niños en edad escolar en cuidado a tiempo parcial. Todos los niños reciben apoyo del ERDC y califican para la tasa máxima, y los copagos familiares son iguales para ambos proveedores. Ahora, comparemos la diferencia en el reembolso que el estado otorga a estos proveedores por cuidar al mismo grupo de niños.

	Proveedor en el área de tarifas A Eugene (Valle Willamette urbano)	Proveedor en el área de tarifas B Joseph (rural Eastern Oregon)
Infante ERDC	$\$1,157 \times 1 =$ \$1,157	$\$833 \times 1 =$ \$833
Niño pequeño ERDC	$\$1,050 \times 1 =$ \$1,050	$\$783 \times 1 =$ \$783
Preescolar ERDC	$\$967 \times 4 =$ \$3,868	$\$768 \times 4 =$ \$3,072
Escolar ERDC	$\$650 \times 2 =$ \$1,300	$\$539 \times 2 =$ 1,078
Ingresos mensuales totales para el proveedor =	\$7,375	\$5,766
La diferencia en los reembolsos es de \$1,609 por mes, o \$19,308 anuales		

El proveedor en Joseph recibe aproximadamente un 22 por ciento menos que el proveedor en Eugene para cuidar al mismo grupo de niños. Esta es una diferencia significativa en los ingresos para los negocios de cuidado infantil, que ya operan con márgenes estrechos, independientemente de la ubicación geográfica.

¿Cuál es el costo de proporcionar cuidado infantil en Oregon?

Extendamos el ejemplo anterior para observar el costo de proporcionar cuidado infantil. A continuación se muestra un ejemplo simplificado basado en el Calculador de Costos de Calidad para Proveedores del Departamento de Salud y Servicios Humanos de EE. UU.³¹ Este ejemplo destaca lo reducidos que son los ingresos para muchos proveedores de cuidado infantil, especialmente para aquellos que operan en sus hogares en comunidades rurales.

Gastos	
Salario del proveedor/pago al propietario (sin beneficios; equivalente a \$16/hora, 50 horas/semana, y 2 semanas de vacaciones no pagadas)	\$40,000
Dotación de personal para un asistente a tiempo parcial a \$14/hora (sin beneficios)	\$8,000
Parte de los costos de vivienda	\$7,000
Alimentos y gastos relacionados	\$10,000
Materiales, suministros y mantenimiento	\$2,500
Desarrollo profesional, licencias y costos relacionados con la calidad	\$1,000
Otros costos administrativos (por ejemplo, marketing, vehículo, seguro)	\$2,500
Total Gastos Anuales	\$71,000
Ingresos anuales	
Pagos de subsidio ERDC	\$69,192
Copagos familiares	\$1,440
Excedentes familiares	\$0
Pago del reconocimiento del cuidado infantil de Oregon	\$500
Total Ingresos Anuales	\$71,132
Ingresos netos anuales (dólares que el proveedor puede ahorrar, reinvertir en su negocio, llevarse a casa como pago adicional, etc.)	\$132

30 Oregon Department of Early Learning and Care. Child Care Maximum Rates calculator. <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/rates.aspx>
31 U.S. Department of Health and Human Services. Provider Cost of Quality Calculator. <https://pcqc.acf.hhs.gov/>

Este escenario refleja una situación típica para un proveedor familiar registrado. A menudo, estos proveedores no logran obtener un salario digno como compensación personal, ya que sus ingresos suelen ser inconsistentes e impredecibles de un mes a otro. Si en este ejemplo se incluyera un salario más adecuado o ideal, que contemplara beneficios como cobertura médica o ahorros para la jubilación, el negocio operaría con una pérdida neta a menos que lograra generar ingresos adicionales (por ejemplo, participando en otros programas estatales o cobrando tarifas más altas a las familias).

Aunque el reembolso del ERDC no está diseñado para cubrir todo el costo del cuidado, es evidente la situación en la que se encuentran muchos proveedores al intentar llegar a fin de mes.

Otro cambio que Oregon podría considerar es permitir que los proveedores cobren una tarifa más alta para los niños inscritos en el ERDC que para otros niños bajo su cuidado. Actualmente, a los proveedores no se les permite cobrar tarifas más altas a los niños inscritos en el ERDC en comparación con las tarifas que cobran a otros niños. Sin embargo, muchas familias, incluidas aquellas que no califican para el ERDC o que no pueden acceder a él (como las que están en la lista de espera), no pueden pagar las tarifas que los proveedores deberían cobrar para cubrir sus costos. Esto coloca a los proveedores en una posición complicada. Si limitan las tarifas para sus familias no inscritas en el ERDC a lo que esas familias pueden pagar, y esas tarifas son más bajas que la tarifa de reembolso que sus familias inscritas en el ERDC califican para recibir, solo pueden obtener un reembolso por la tarifa más baja, no la tarifa completa del ERDC.

El siguiente escenario simplificado ilustra el desafío que esto crea para los proveedores de cuidado infantil. Es importante señalar que los costos de cuidado infantil en este ejemplo están por debajo de la tarifa de mercado típica en Oregon; en muchas partes del estado, los costos de cuidado infantil superan por mucho los \$1,000 por mes. Dado los márgenes estrechos con los que operan la mayoría de los negocios de cuidado infantil, la diferencia de \$1,008 en este ejemplo podría ser crucial para determinar si este proveedor puede continuar en el negocio y proporcionar cuidado de calidad a todos los niños.

¿Cómo impactan las limitaciones de tarifas a los proveedores?

Como ejemplo, consideremos a un proveedor familiar certificado en una comunidad costera rural. Este proveedor cuida a 12 niños en edad preescolar a tiempo completo. Seis de estos niños reciben apoyo del ERDC a la tasa máxima de \$768/mes. Las familias de los otros seis niños no pueden pagar \$768/mes, pero no califican para el apoyo del ERDC o no pueden acceder a él. Como resultado, el proveedor ha establecido una tarifa de \$600/mes para estas familias y también debe facturar al estado \$600, en lugar de la tasa máxima de \$768.

Ingresos del proveedor a **\$600/mes x 12 niños**
= \$7,200

Ingresos del proveedor si pudiera cobrar
\$600/mes por seis niños y la tasa máxima del
ERDC por los otros seis niños
= \$8,208

Diferencia potencial en ingresos mensuales
= \$1,008

Esta política estatal actual está en contradicción con la reciente orientación federal. Las nuevas reglas federales, vigentes a partir del 30 de abril de 2024, establecen que “las agencias principales tienen permitido y se les anima a pagar a los proveedores de cuidado infantil la tarifa de reembolso establecida por la agencia en su totalidad para tener en cuenta el costo real del cuidado, incluso si es superior al precio que el proveedor cobra a las familias de pago privado”.³² Desafortunadamente, alinear la política de Oregon con esta orientación federal probablemente implicaría costos más elevados para el estado, ya que tendría que reembolsar a los proveedores por las familias actualmente inscritas en el ERDC a una tasa superior. Este cambio es poco probable sin una financiación adicional. No obstante, una vez que se disponga de los recursos financieros adecuados, Oregon debería ajustar su política para alinearse con la orientación federal y comenzar a reembolsar a los proveedores de cuidado infantil a la tasa máxima de reembolso, incluso si esta tarifa excede la que cobran a las familias que no reciben ERDC.

32 Department of Health and Human Services, 45 CFR Part 98 (2024). Improving Child Care Access, Affordability, and Stability in the Child Care and Development Fund. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2024-03-01/pdf/2024-04139.pdf>

Reducir los copagos familiares

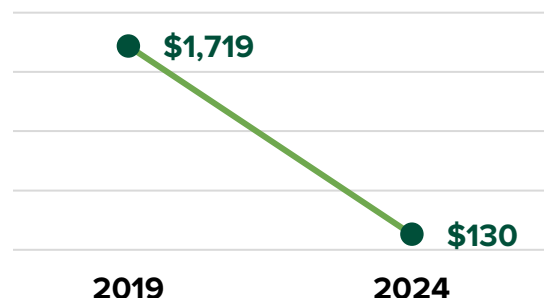
PROGRESO: La ley HB 3073 redujo drásticamente los copagos familiares, aliviando la carga financiera de algunas familias de bajos ingresos y aumentando la carga de costos del estado.

El programa ERDC de Oregon requiere que las familias hagan copagos, los cuales se determinan según el ingreso y el tamaño del hogar.³³ Oregon tiene una historia de copagos altos en comparación con otros estados.³⁴ Antes del inicio de la pandemia de COVID-19, los copagos familiares eran de hasta \$1,719 por mes.³⁵ En abril de 2020, el copago mensual promedio para las familias era de \$271.³⁶ Las medidas de emergencia implementadas durante la pandemia suspendieron temporalmente los copagos familiares hasta septiembre de 2021.

La ley HB 3073 introdujo una escala móvil para los copagos y estipula que estos no pueden exceder el siete por ciento del ingreso bruto del hogar.³⁷ Este cambio de política hizo que Oregon pasara de tener una de las tasas de copago familiar más altas del país a una de las más bajas.³⁸ A partir de agosto 2024, 12,343 familias en Oregon recibían beneficios del ERDC y estaban conectadas a un proveedor.³⁹ El copago mensual máximo para estas familias es de \$130⁴⁰, y el copago promedio es de \$8.81.⁴¹

Copago Máximo de las Familias

En 2019, el copago máximo de las familias era de \$1,719 por mes. A partir de agosto de 2024, el copago máximo es de \$130 por mes, y el copago promedio es de \$8.81.



33 Oregon Department of Early Learning and Care. Employment Related Day Care Program. <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/erdc.aspx>

34 Haldar, S. and Tran, V. (2018). How much do low-income families pay for subsidized child care? Urban Institute.

<https://www.urban.org/urban-wire/how-much-do-low-income-families-pay-subsidized-child-care>

35 Oregon Department of Education, Early Learning Division. (2019). The State of Early Care & Education and Child Care Assistance in Oregon.

https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/the_state_of_early_care_education_and_child_care_assistance_in_oregon.pdf

36 Oregon Department of Human Services. (May 2020). Employment Related Day Care (ERDC) Caseload. <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/20191/Downloads/CommitteeMeetingDocument/221883>

37 Early Learning Division, Oregon Department of Human Services & Oregon Department of Education. (2022). House Bill 3073 Department of Early Learning and Care Report to the Interim Committees of the Legislative Assembly. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/September-2022-DELC-report-final.pdf>

38 Pate, N. (September 27 2023). Oregon officials warn of impending waitlist for state day care program. Advocates argue this was avoidable. Oregon Public Broadcasting. <https://www.opb.org/article/2023/09/27/oregon-child-care-programs-subsidized-daycare/>

39 Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed September, 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

40 ERDC copay tables: <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/copays-billing.aspx#CoplayCharts>

41 Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

Desafíos y oportunidades continuas:

Mantener los copagos bajos actuales mientras se avanza hacia tasas basadas en costos es crucial para promover un acceso equitativo al cuidado infantil para las familias. Sin embargo, dado que la principal fuente de financiación para los copagos bajos finaliza en el otoño de 2024, las tasas actuales de copago están en riesgo hasta que se identifique otra estrategia de financiación. Idealmente, los copagos deberían eliminarse por completo, y se deben abordar las inequidades regionales, como las causadas por los costos adicionales o “excedentes”.

Las tasas bajas de copagos son posibles en parte debido al financiamiento de la ARPA, el cual va a terminar en el otoño del 2024. El financiamiento existente va a preservar las tasas de copagos hasta el 2025, pero sin una inversión federal, mantenerlas así va a requerir intervención del estado / alguna fuente de financiamiento permanente. Existen preocupaciones relacionada a las proyecciones presupuestarias por el siguiente bienio y los retos derivados de ajustar las tasas como se explica anteriormente. Todo esto pone en riesgo elevar las tasas de copago, lo cual puede significar un retroceso considerable.

Si bien los copagos han representado una gran mejora para las familias de Oregon, esta estructura de pago sigue estando desalineada con otros programas de educación infantil temprana para familias de bajos ingresos, la mayoría de los cuales (como Head Start, Baby Promise y Preschool Promise) no requieren copagos. Si Oregon pudiera eliminar los copagos para el cuidado infantil, esto beneficiaría a las familias de bajos ingresos y promovería la equidad en la educación infantil temprana, alineándose con el Pre-K público gratuito y Head Start.⁴²

Los copagos no cubren todo el costo del cuidado infantil para todas las familias, ya que también son responsables de cualquier diferencia entre el reembolso del ERDC y la cantidad que un proveedor cobra. Esta diferencia, conocida como “excedente”, genera un sistema inequitativo. Aunque los copagos familiares son iguales en todo el estado, el hecho de que el estado reembolse a los proveedores rurales a una tasa más baja a menudo deja una brecha mayor entre el reembolso y el costo real del cuidado. Como resultado, las familias a menudo deben asumir estos excedentes.⁴³

Cuando los proveedores no cobran a las familias los excedentes, pueden operar con pérdidas. Sin embargo, cuando los proveedores sí cobran esos excedentes, algunas familias no pueden pagar el cuidado infantil. Alinear la compensación de los proveedores con el costo real del cuidado podría ayudar a que más familias accedan a un cuidado que actualmente es imposible de costear debido a los excedentes.

¿Cómo afectan los excedentes a las familias?

Veamos un ejemplo. Un proveedor familiar registrado en el sur rural de Oregon recibe la tarifa estándar del Área B para un infante en cuidado a tiempo completo. Este infante es el único hijo de dos padres que trabajan con un ingreso anual combinado de \$75,000. Esto está por debajo del salario digno según la calculadora de salario digno del MIT, pero en la parte superior de la escala que el estado utiliza para determinar los copagos. El copago para esta familia es de \$110/mes.

En este escenario, los costos de excedente son más de tres veces más altos que el copago de la familia. La familia paga \$477/mes por cuidado infantil, lo que suma \$5,724 anualmente y representa el 7.6 por ciento del ingreso bruto anual de la familia.

Cobro del proveedor por el cuidado:
(por 215 horas de cuidado infantil)

\$1200/mes

ERDC cubre

\$833/mes

Excedente =

\$367

**\$110 copago + \$367 Excedente
= \$477/mes de costo para las familias**

42 Stoney, L. (September 2020). Rate Setting in Reality: Moving Beyond the Myth of Market-Based Pricing. Opportunities Exchange.

43 Ibid

Estabilizar la financiación para los programas de cuidado infantil

PROGRESO: Los recientes cambios en la política del ERDC y la implementación de programas como Baby Promise han estabilizado la financiación para algunos proveedores.

Para mantenerse estables y sostenibles, los negocios de cuidado infantil necesitan una financiación constante y predecible. Esto es especialmente importante en lugares donde los márgenes de ganancia son más estrechos, como en muchas áreas rurales.⁴⁴ En Oregon, la asistencia para el cuidado infantil de familias de bajos ingresos se proporciona a través del programa de subsidios de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo (ERDC), que otorga vales a estas familias. Sin embargo, el programa ERDC no siempre ha sido una fuente de financiación estable y predecible. Históricamente, los pagos del ERDC se basaban en la asistencia diaria de los niños en lugar de la inscripción. Esto significaba que si un niño faltaba más de cinco días en un mes, los negocios no recibían reembolsos por esas ausencias. Dado que los programas no pueden predecir con precisión cuántos empleados necesitarán en un día determinado, los costos de personal podían fácilmente superar los reembolsos recibidos. Esta desalineación afectaba de manera desproporcionada a los programas más pequeños, incluidos muchos en áreas rurales. Además, el pago del ERDC se realizaba después de que se brindaba el cuidado, lo que creaba problemas de flujo de efectivo para muchos negocios.

Afortunadamente, el panorama de las políticas ha cambiado drásticamente desde el año 2020. El efecto estabilizador de los cambios de política implementados durante y después de la pandemia de COVID-19 no puede ser subestimado. Los esfuerzos de respuesta a la pandemia incluyeron financiación mediante subvenciones de estabilización y otras estrategias para mitigar los cierres y las pérdidas en el cuidado infantil. Más recientemente, subvenciones de expansión,



como las disponibles a través de los fondos de la Ley CARES, han brindado a los proveedores de cuidado infantil oportunidades para hacer crecer sus negocios. La aprobación e implementación de la ley HB 3073 también han incluido varios esfuerzos para mejorar y estabilizar la financiación del cuidado infantil. Esta ley cambió el modelo de pago del ERDC para los programas de cuidado infantil familiar, pasando de un modelo basado en la asistencia a uno basado en la inscripción, lo que permite a todos los proveedores recibir pagos al comienzo de cada mes en lugar de esperar el reembolso después de que se haya proporcionado el cuidado. Además, las tasas del ERDC han aumentado en varias ocasiones, incluyendo el 1 de junio de 2022, gracias a la aprobación de la ley HB 4005 (2022), y el 1 de enero de 2024, como resultado de la negociación colectiva y la financiación disponible a través de ARPA.⁴⁵

44 Stoney, L. (2020). Child Care in Rural Oregon: Bold Approaches to Address Systemic Inequity and Rebuild Child Care. The Ford Family Foundation. https://www.tfff.org/wp-content/uploads/RuralChildCareInOregon_full.pdf

45 DELC. (November 2023). Interim Ways & Means Education Committee ERDC Update. <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/202311/Downloads/CommitteeMeetingDocument/277707>

Además del ERDC, la inversión pública de Oregon en el cuidado infantil también se realiza en forma de plazas contratadas o financiadas. Aunque las plazas contratadas siguen siendo limitadas en todo el estado, pueden ser tremendamente estabilizadoras para los programas que las reciben. Estos cupos proporcionan pagos a los negocios de cuidado infantil que inscriben o acuerdan inscribir a niños elegibles en programas financiados públicamente (por ejemplo, Head Start, Baby Promise o Preschool Promise). Por diseño, los programas de plazas contratadas representan una fuente de ingresos más predecible y estable para los negocios de cuidado infantil y proporcionan un pago que se acerca más al costo real del cuidado.⁴⁶

Preschool Promise se lanzó en 2016, inicialmente financiando a 77 beneficiarios en nueve regiones. En 2020, el programa se amplió a 176 beneficiarios; una segunda expansión en 2022 llevó el número de beneficiarios a 233, ofreciendo servicios en más de 300 sitios.⁴⁷ Tras un crecimiento continuo y constante en los últimos meses, a partir de abril de 2024, Preschool Promise tiene una ocupación del 96 por ciento, beneficiando a casi 5,000 niños en todo el estado.⁴⁸

Baby Promise ahora está oficialmente establecido como un programa financiado públicamente, cumpliendo al menos parcialmente con un nuevo requisito federal que pide a los estados tener programas para plazas contratadas para bebés y niños pequeños.⁴⁹ Actualmente, el programa atiende a la ciudad de Reedsport y a los condados de Coos, Crook, Curry, Douglas, Deschutes, Jefferson y Multnomah, con un total de 215 espacios para bebés y niños pequeños en 34 programas de cuidado infantil, que incluyen una mezcla de centros, programas Head Start, programas basados en el hogar y un proveedor universitario exento. Entre septiembre de 2023 y agosto de 2024, el programa apoyó el cuidado de 214 niños.⁵⁰

Estos programas ofrecen a los negocios de cuidado infantil una mayor previsibilidad en su inscripción e ingresos, además de proporcionar servicios adicionales que apoyan la sostenibilidad de los proveedores. Por ejemplo, los proveedores de Baby Promise deben participar en capacitación en gestión

empresarial, formación en desarrollo infantil para bebés y niños pequeños, y recibir mejoras ambientales y asistencia técnica de su servicio/agencia de Recursos y Referencias de Cuidado Infantil (CCRR&R por sus siglas en inglés) local como parte de su participación en Baby Promise. Además, para prepararse para participar en estos programas, los proveedores deben invertir en sus negocios. Esto implica desarrollar presupuestos y cumplir con expectativas de calidad en áreas como calificaciones del personal, evaluaciones y exámenes para los niños, y planes de crecimiento y desarrollo del programa. Las tres regiones que participan en Baby Promise han experimentado mejoras en la cantidad y calidad del cuidado disponible, aunque la mayoría de los condados de Oregon siguen siendo desiertos de cuidado infantil.^{51 52}

Desafíos y oportunidades continuas:

Las limitaciones de capacidad siguen siendo una barrera para una mayor estabilización y el acceso de las familias a la asistencia.

La ley HB 3073 amplió la elegibilidad del ERDC para incluir a más familias, incluidas aquellas con padres que están estudiando. La ley también creó más flexibilidad para que las familias puedan acceder al cuidado infantil durante un período más largo; ahora, las familias son elegibles para su período completo de certificación de 12 meses, independientemente de los cambios en sus circunstancias. Además, la ley HB 3073 extendió la elegibilidad del ERDC a todos los niños, independientemente de su estatus legal o de ciudadanía, lo que representa un compromiso significativo más allá de los requisitos federales. Estos cambios ampliaron la elegibilidad del ERDC y resultaron en un aumento en la participación. Entre enero y agosto de 2023, más de 4,000 familias se inscribieron en el programa ERDC, lo que representa un incremento de más del 50 por ciento.⁵³

46 Pratt, M. et al. (2020). Supply and Demand in Oregon: How Equitable is Child Care Access. Oregon State University. <https://health.oregonstate.edu/early-learners/research/supply-and-demand-oregon-young-children>

47 DELC, Early Learning Division. (2023). Preschool Promise Accountability Report. https://www.oregon.gov/delc/Documents/Preschool-Promise-Accountability-Report_Final.pdf

48 Oregon Department of Early Learning and Care Preschool Promise Dashboard. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx#PSP>

49 US Department of Health and Human Services. 2024 Child Care and Development Fund (CCDF) Final Rule Fact Sheet. <https://www.acf.hhs.gov/occ/fact-sheet/2024-ccdf-final-rule-fact-sheet>

50 Personal communication with Maidie Rosengarden Ed.D, May 23, 2024

51 Ibid

52 Pratt, M. and Sektnan, M. (2022). Oregon's Child Care Deserts 2022: Mapping supply by age group and percentage of publicly funded slots. Prepared for the Oregon Early Learning Division. https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/oregons_child_care_deserts_2022.pdf

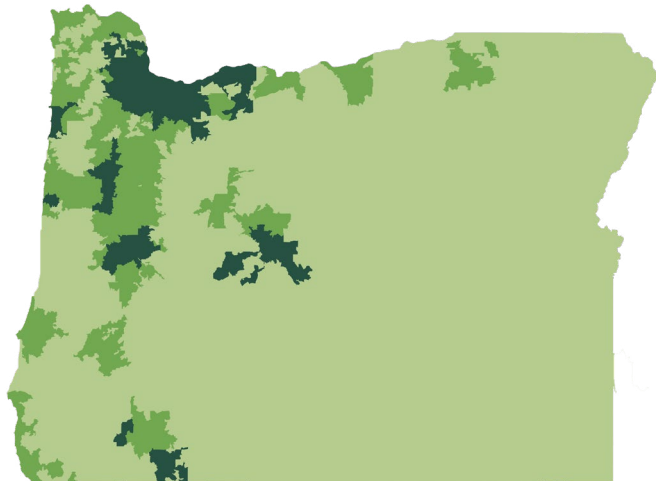
53 Stringer, G. (October 2 2023). Families face uncertain day care outlook as state spends last of federal funds. Oregon Capital Chronicle. <https://oregoncapitalchronicle.com/2023/10/02/families-face-uncertain-day-care-outlook-as-state-spends-last-of-federal-funds/>

Sin embargo, la expansión del ERDC no fue financiada adecuadamente. Frente a un déficit presupuestario de más de \$200 millones, el DELC pausó la inscripción en el ERDC para la mayoría de las familias a finales de 2023 y estableció una lista de espera en noviembre de 2023. Esto afectó el acceso de las familias al ERDC, generando efectos en cascada en programas como Baby Promise (ya que las familias deben estar inscritas en el ERDC para participar)” for “generando efectos en cascada en programas en los que las familias deben estar inscritas en el ERDC para participar.

Si bien los fondos comprometidos con el DELC durante la sesión legislativa de 2024 lograron reducir su déficit presupuestario para atender a las familias ya inscritas en el ERDC, la financiación disponible sigue siendo insuficiente para sacar a la mayoría de las familias de la lista de espera actual o para reanudar la expansión prevista del ERDC. Como resultado, a mediados de noviembre de 2024, la lista de espera ha crecido a 8,100 familias.⁵⁴

Oregon ERDC Áreas de Tarifas

■ Área de tarifas A ■ Área de tarifas B ■ Área de tarifas C



****NOTA:** El ERDC utiliza el código postal para determinar las Áreas de tarifas.

Se necesitan mejoras en los procesos y sistemas vitales para mejorar el acceso al ERDC y a los programas de cuidado infantil, como Baby Promise y Preschool Promise. Estos programas siguen siendo difíciles de navegar para los proveedores y las familias, con requisitos de inscripción, elegibilidad e informes que varían. Además, los sistemas actuales son propensos a problemas como pagos tardíos, formularios faltantes y otros errores. El desarrollo e implementación de un nuevo sistema de gestión de proveedores que integre el proceso de pago tiene el potencial de mejorar significativamente la experiencia tanto de los proveedores como de las familias. Aunque un nuevo sistema llevará tiempo para desarrollarse, merece prioridad, dado el nivel de responsabilidad fiduciaria que involucra.

Otro ejemplo de la necesidad de mejorar los sistemas se relaciona con el alcance y el acceso a Preschool Promise. Este programa apoya a las familias solo durante el año escolar, en lugar de cubrir todo el año. Como resultado, muchas familias se ven obligadas a encontrar arreglos de cuidado infantil costeados durante el verano, mientras que los proveedores deben apresurarse para llenar las vacantes de verano a corto plazo, lo que en algunos casos resulta en la pérdida de ingresos. Otra limitación del diseño de Preschool Promise es que, si un niño recibe cuidado por un número reducido de horas, los proveedores deben facturar a una tasa por hora, lo que a menudo incrementa la brecha entre los reembolsos del estado y el costo real de proporcionar cuidado infantil.

Miles de familias en Oregon están inscritas en el ERDC pero no están vinculadas a un proveedor de cuidado infantil. A partir de agosto de 2024, 4,040 familias inscritas en el ERDC califican para el programa, pero no están recibiendo beneficios debido a la falta de conexión con proveedores.⁵⁵ Hay muchas razones potenciales para esto, incluidas las dificultades que enfrentan las familias y los proveedores calificados para conectarse entre sí. Este proceso depende en gran medida de los esfuerzos proactivos tanto de las familias como de los proveedores individuales. Otro desafío significativo son las limitaciones en la disponibilidad de cuidado infantil. A partir de abril de 2024, nueve condados cuentan con menos de 10 proveedores que atienden al menos a un niño del ERDC, y tres condados (Lake, Sherman y Gilliam) tienen solo dos o tres proveedores con al menos un niño del ERDC bajo su cuidado.⁵⁶ Además, es posible que el cuidado disponible no satisfaga las necesidades de las familias: podría estar demasiado lejos, no coincidir con

⁵⁴ Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20, 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ Ibid.

los horarios requeridos o no ser adecuado por otras razones. En otros casos, los proveedores pueden tener vacantes que las familias no conocen o no pueden identificar fácilmente. Tanto las familias como los proveedores merecen apoyo para cerrar esta brecha, lo que requerirá asistencia de las agencias estatales y regionales. Aunque este esfuerzo podría aumentar los costos para el estado, es fundamental un esfuerzo concertado para abordar este desafío.

Ampliar el acceso a los programas de plazas contratadas contribuiría a estabilizar tanto los negocios de cuidado infantil como las familias a las que atienden, especialmente en las comunidades rurales. Esto podría lograrse mediante la expansión de programas como Baby Promise o la creación de nuevos arreglos de plazas contratadas, como redes de proveedores que operen a través de servicios compartidos o micro-centros. Programas como Baby Promise han demostrado cómo estas iniciativas pueden beneficiar tanto a los proveedores de cuidado infantil como a las familias, particularmente en áreas rurales. El informe de Desiertos de Cuidado Infantil de Oregon de 2022 estimó que más de la mitad de las plazas de cuidado infantil en los condados rurales están financiadas públicamente (utilizando tanto fondos estatales como federales) a través de programas de plazas contratadas, mientras que solo alrededor del 20 por ciento de las plazas en los condados urbanos reciben financiamiento público. El informe también señala que la mayoría de los condados que actualmente no se consideran desiertos de cuidado infantil pasarían a serlo si no fuera por las plazas financiadas públicamente para niños de 3 a 4 años en programas como Head Start, Oregon Pre-kindergarten y Preschool Promise.⁵⁷

Los esfuerzos para construir infraestructura de cuidado infantil podrían extenderse para apoyar la sostenibilidad de los proveedores. Los dólares de las subvenciones para establecer o expandir negocios de cuidado infantil pueden proporcionar un impulso inicial importante para los proveedores. Las próximas oportunidades de subvenciones a través de Business Oregon permitirán a los proveedores elegibles acceder a financiación para mejoras de capital, como renovaciones y reparaciones; es vital que esta financiación sea accesible para los proveedores en el Oregon rural, que pueden tener necesidades diferentes a las de los proveedores en áreas urbanas.

La rotación de personal es un problema persistente en la educación infantil temprana. Entre 2018 y 2023, Oregon perdió el 16 por ciento de su fuerza laboral en cuidado infantil (definida aquí como trabajadores de cuidado infantil y maestros de preescolar). Los trabajadores en este sector siguen siendo mal remunerados y tienen mucha demanda, y los negocios de cuidado infantil luchan por retener a los empleados.⁵⁸ En 2024 y 2025, los empleados de cuidado infantil recibirán pagos anuales de \$500 del Reconocimiento de la Fuerza Laboral de Cuidado Infantil de Oregon a través del Oregon Center for Career Development como resultado de los dólares de la Ley CARES.⁵⁹ Estos pagos son beneficios limitados y de corto plazo. La implementación de subvenciones operativas o de sostenibilidad regulares y continuas podría ser un avance significativo para los programas que enfrentan dificultades para retener personal y mantenerse abiertos y asequibles, especialmente en el contexto actual. Esto es especialmente relevante en las áreas rurales de Oregon, donde el cuidado infantil domiciliario, en particular, requiere una mayor incentivación y apoyo.

Finalmente, implementar políticas y programas que compensen a los proveedores de cuidado infantil por días de desarrollo profesional planificados, vacaciones y/o periodos de descanso programados podría contribuir significativamente a la estabilidad del sector, al mismo tiempo que se apoya la calidad del programa y se promueve el bienestar de los educadores. Una mayor utilización de los apoyos existentes sería un paso en la dirección correcta. Por ejemplo, Child Care Substitutes of Oregon, un programa relativamente nuevo administrado por The Research Institute en Western Oregon University, ofrece cuidado sustituto calificado en muchas áreas del estado. Estos sustitutos son evaluados, pagados y gestionados por el programa, lo que alivia las cargas administrativas y los costos para los proveedores. Además, los proveedores pueden facturar al ERDC por cierres planificados, incluidos los días dedicados al desarrollo profesional.

57 Pratt, M. and Sektnan, M. (2022). Oregon's Child Care Deserts 2022: Mapping supply by age group and percentage of publicly funded slots. Prepared for the Oregon Early Learning Division. https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/oregons_child_care_deserts_2022.pdf

58 SRI International. (2024). 2024 Oregon Talent Assessment. Prepared for The Workforce and Talent Development Board and the Higher Education Coordinating Commission for the State of Oregon.

https://www.oregon.gov/highered/strategy-research/Documents/Reports/2024-talent-assessment.pdf?utm_medium=email&utm_source=govdelivery

59 OCCD. Oregon Child Care Workforce Recognition Payment Program. <https://sites.google.com/pdx.edu/workforce-recognition?usp=sharing>

Apoyar a los proveedores de cuidado infantil mediante alianzas de servicios compartidos

PROGRESO: Apoyar a los proveedores de cuidado infantil a través de alianzas de servicios compartidos

Las alianzas de servicios compartidos estabilizan y fortalecen los negocios de cuidado infantil al agrupar recursos administrativos y tecnología utilizando entrenadores de negocios para promover la sostenibilidad. Las alianzas de servicios compartidos brindan a los negocios de cuidado infantil capacitación empresarial, asesoramiento, software y otros servicios de administración empresarial centralizados. Estas redes apoyan la calidad de la educación infantil temprana y brindan desarrollo profesional para los educadores de la primera infancia. Las alianzas de servicios compartidos son particularmente valiosas para el cuidado infantil domiciliario y los pequeños centros de cuidado infantil, dado lo difícil que es para estos negocios alcanzar la sostenibilidad financiera cuando trabajan en aislamiento.

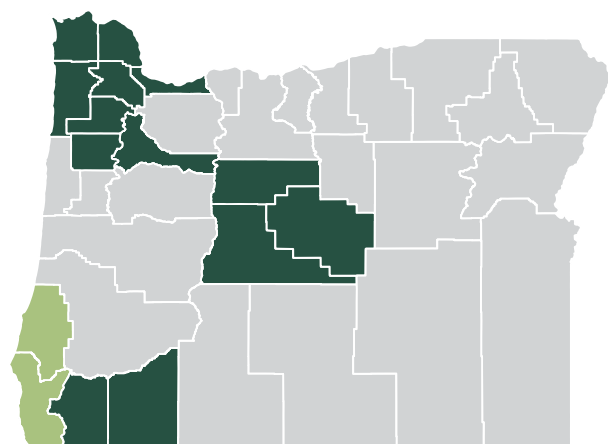
La primera alianza de servicios compartidos para proveedores de cuidado infantil de Oregon se estableció en los condados de Coos y Curry en 2020 con financiación de la Oregon Community Foundation, The Ford Family Foundation y el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano. Esta alianza de la Costa Sur inspiró el establecimiento de una red estatal, la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon (OCCA), que se lanzó en 2021 y es gestionada por Neighborhood House. OCCA fue creada a través de un proceso de diseño colaborativo con financiación de The Ford Family Foundation y Oregon Community Foundation, que continúan financiando el personal de Neighborhood House, licencias para software de gestión de cuidado infantil, evaluación y otros costos relacionados. El Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano participó en el proceso de diseño y se unió como financiador en las primeras etapas, cubriendo los costos críticos de personal para los entrenadores de negocios de OCCA, quienes están alojados dentro de las agencias regionales de Referencia y Recursos de Cuidado Infantil (CCR&R).

Después de trabajar con educadores en tres regiones piloto que cubren seis condados, OCCA se extendió a tres regiones adicionales en 2023, llevando el total de condados atendidos a 13, más de un tercio de los condados de Oregon.⁶⁰



60 Leonard, K. & Reyes, N. (2023). Cultivating a Garden within the Child Care Ecosystem: Findings from the Oregon Child Care Alliance evaluation. Oregon Child Care Alliance. <https://www.oregonchildcarealliance.org/community-impact/>

21 de los 36 condados en Oregon no cuentan con acceso a una alianza de servicios compartidos



Servicios actuales de la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon

Condados de Clatsop, Columbia, Crook, Deschutes, Jefferson, Josephine, Marion, Multnomah, Polk, Tillamook, Yamhill, Washington

Alianza de la Costa Sur

Condados de Coos y Curry

A partir de mayo de 2024, OCCA contaba con 106 miembros participantes, de los cuales más de un tercio se encontraban en comunidades rurales. De los 37 miembros en estas comunidades, siete son hispanohablantes y participan en OCCA en español. A principios de 2024, la Alianza de la Costa Sur atendió a 19 negocios de cuidado infantil adicionales en los condados de Coos y Curry.

OCCA anticipa un crecimiento continuo a medida que sus tres regiones más nuevas formen cohortes de proveedores, y que Neighborhood House utilice su Subvención de Capacitación de Capacidad de Cuidado Infantil para ofrecer capacitación acelerada en negocios a nuevos proveedores de cuidado infantil. Esto abrirá un camino más amplio para que proveedores tanto de habla inglesa como hispana se integren a OCCA. En 2024, la Alianza de la Costa Sur y se fusionará formalmente con OCCA, la cual sigue evolucionando para responder a las necesidades de los educadores y trabaja activamente para fortalecer el asesoramiento y el apoyo empresarial.⁶¹

Desafíos y oportunidades continuas:
OCCA está creciendo, pero necesita financiación para proporcionar servicios equitativos a los negocios de cuidado infantil.

Se requiere una financiación a largo plazo, estable y adecuada para garantizar la estabilidad y el crecimiento de OCCA, permitiendo así que sirva a todo el estado y apoye la capacidad de OCCA para satisfacer las necesidades únicas de los negocios de cuidado infantil en diversas comunidades. OCCA enfrenta limitaciones significativas para atender sus regiones actuales, principalmente debido a restricciones de financiación y a la capacidad de asesoramiento. Por ejemplo, aunque los proveedores de habla inglesa e hispana pueden recibir apoyo en su idioma principal, la falta de financiación impide que los entrenadores puedan asistir a proveedores en otros idiomas, lo que genera un acceso inequitativo a OCCA.

Actualmente, la participación en OCCA no está disponible en todos los condados de Oregon, a pesar del interés expresado por muchos de ellos. A partir de diciembre de 2023, 10 propietarios de negocios de cuidado infantil en comunidades rurales están en lista de espera para unirse a OCCA, en su mayoría provenientes de condados que aún no están atendidos. La expansión de OCCA llevará tiempo. Si bien los planes iniciales preveían que OCCA podría expandirse a algunas regiones cada bienio, esto depende en gran medida de la financiación continua de DELC para la capacidad de asesoramiento regional. A partir de la primavera de 2024, DELC anticipa no poder financiar la expansión de la capacidad de asesoramiento en el próximo bienio debido a las proyecciones presupuestarias. Esto significa que OCCA no podrá expandirse nuevamente hasta 2027, a menos que se obtenga una financiación alternativa para los entrenadores.

⁶¹ Para más información sobre el progreso de OCCA y las lecciones aprendidas, visite <https://www.oregonchildcarealliance.org/community-impact/>

Revisar el reglamento de licenciamiento para que apoye a nuevos y variados modelos del cuidado

PROGRESO: El piloto de micro-centros establecido por la ley SB 1040 en 2023 es un primer paso importante para modificar el marco regulatorio de Oregon y apoyar modelos adicionales de programas de cuidado infantil.

Los modelos actuales de cuidado infantil no siempre satisfacen las necesidades de las familias, y los proveedores rurales enfrentan problemas adicionales.

Existe una necesidad urgente de desarrollar nuevos modelos de cuidado infantil en las comunidades rurales. En muchas de estas áreas, el número de familias con niños pequeños es reducido, variable y disperso en extensas zonas geográficas. Generalmente, los centros de cuidado infantil son más adecuados para comunidades con poblaciones más concentradas. Sin embargo, en muchas comunidades rurales, el cuidado en el hogar disponible es insuficiente, un problema que se ve agravado por la actual crisis de vivienda en todo el estado. La escasez de viviendas limita la viabilidad de establecer nuevos cuidados en el hogar certificados para algunos proveedores, especialmente aquellos que son arrendatarios o viven en viviendas multifamiliares.

Existen otros modelos de cuidado infantil que podrían satisfacer mejor las necesidades de más familias, especialmente en comunidades rurales. Un ejemplo son los micro-centros, que generalmente atienden a niños de diferentes edades en una o más aulas. Los micro-centros combinan algunas características del cuidado basado en el hogar y el cuidado basado en centros, y tienen el potencial de ser una solución rentable para expandir la oferta de cuidado infantil, y brindar cuidado de alta calidad al mismo tiempo.

Las reglas actuales de licenciamiento y calidad del cuidado infantil están diseñadas principalmente para el cuidado pequeño basado en el hogar o para grandes centros de cuidado infantil. El marco regulatorio existente necesita ser adaptado para apoyar nuevas categorías de cuidado, como los micro-centros,

estableciendo estándares que se ajusten al tamaño del programa y al modelo de negocio. Estos negocios no pueden cumplir con los requisitos onerosos de la licencia de centros de cuidado infantil ni con los costos de operar como un centro.

¿Qué es un micro-centro?

En ciertos aspectos, los micro-centros funcionan de manera similar al cuidado basado en el hogar: suelen tener un tamaño comparable o ligeramente mayor, y a menudo atienden a niños de diferentes edades. Sin embargo, los micro-centros se diferencian del cuidado basado en el hogar en varios aspectos clave. Estos centros suelen ubicarse en entornos no residenciales, compartiendo espacio con un empleador cuyos empleados se benefician de tener cuidado infantil en el lugar. Los micro-centros a menudo disponen de espacio sin costo o a un costo muy reducido y pueden recibir otros beneficios económicos, como la cobertura de costos relacionados con las instalaciones y los gastos generales, además de contar con un flujo estable de inscripciones. Frecuentemente, los micro-centros operan como una red de pequeñas aulas (ubicadas en escuelas, hospitales u oficinas) y son gestionados a través de un centro administrativo que ayuda a controlar los costos operativos y administrativos.

En Oregon ya se están dando los primeros pasos para determinar qué regulaciones serían más seguras y de mayor apoyo para estos tipos de programas. La Ley del Senado 1040, aprobada en la sesión legislativa de 2023, ordenó al DELC establecer un piloto para micro-centros. Este piloto apoyará a tres programas de cuidado infantil (al menos dos de los cuales probablemente estarán en áreas rurales) que atenderán a entre tres y 30 niños cada uno, en instalaciones residenciales o no residenciales. El piloto ayudará al estado a identificar los cambios regulatorios necesarios en cuanto a las calificaciones del personal, los requisitos de las instalaciones, los grupos de edad y las proporciones en los micro-centros (y potencialmente en modelos similares). Idealmente, esto resultará en regulaciones menos gravosas para los proveedores de cuidado infantil de pequeña capacidad, al mismo tiempo que se asegurará la provisión de oportunidades de aprendizaje de alta calidad en todo el estado.

Las solicitudes para los sitios piloto se abrieron en abril de 2024, marcando un hito importante hacia la expansión de modelos sostenibles de negocios de cuidado infantil, especialmente en las áreas desatendidas de Oregon rural. El período piloto se desarrollará desde junio de 2024 hasta junio de 2025. Aunque aún es prematuro evaluar el éxito de los pilotos o determinar si los aprendizajes obtenidos pueden aplicarse para apoyar modelos de negocios de cuidado infantil más flexibles o variados, se espera que un informe sobre el progreso del piloto y las lecciones aprendidas se presente a la Legislatura en septiembre de 2025.

Desafíos y oportunidades continuas:

Las prácticas prometedoras de otros estados pueden ofrecer a Oregon una guía para implementar cambios regulatorios mientras se minimizan las consecuencias no deseadas.

A medida que Oregon explora cómo satisfacer las necesidades de los micro-centros y ampliar los modelos de cuidado infantil disponibles, existen lecciones valiosas que aprender de otros estados. Se espera que un informe que apoye la implementación del piloto de micro-centros se publique más adelante este año, proporcionando tanto al estado como a los programas piloto información y asesoramiento basados en experiencias de otros lugares. Oregon debe ser



cuidadoso de no replicar las cargas regulatorias existentes y enfocarse en minimizar las barreras para establecer estos tipos de programas.

Los enfoques futuros prometedores también podrían incluir la conexión de los micro-centros con otros esfuerzos de desarrollo o retención de la fuerza laboral. Ejemplos de esto incluyen la capacitación empresarial o las estrategias de servicios compartidos, para apoyar aún más la sostenibilidad empresarial e, idealmente, minimizar los costos administrativos. Estos programas necesitan apoyo en el desarrollo empresarial y recursos para fomentar la viabilidad financiera, permitiendo así que se enfoquen en brindar un cuidado de alta calidad a los niños de Oregon.

Consideraciones adicionales

Dados los desafíos descritos en este informe y la falta de progreso a nivel federal hacia la asequibilidad del cuidado infantil, es probable que Oregon enfrente una mayor presión para preservar y mejorar la educación infantil temprana en los próximos años. Esto es especialmente crítico dado el inminente “acantilado fiscal” y las proyecciones de que las inversiones federales probablemente se estancarán o disminuirán en los próximos años, en lugar de aumentar para satisfacer la necesidad.

El Centro para el Progreso Americano⁶² esboza varias acciones que los estados deberían considerar, cada una de las cuales beneficiaría a los programas de cuidado infantil y a las comunidades rurales. Estas acciones incluyen:

- Promover o desarrollar una remuneración más equitativa y adecuada para los educadores de la primera infancia.
- Incentivar el desarrollo o la expansión de programas en desiertos identificados de cuidado infantil.⁶³
- Explorar formas de diversificar la financiación de la educación infantil temprana, como a través de la inversión de dólares de la lotería, la inclusión en las fórmulas de financiación escolar o impuestos especiales.

La financiación reciente, la legislación y el establecimiento de objetivos de Raise Up Oregon también han creado nuevas oportunidades, incluyendo:

- Esfuerzos de desarrollo de la fuerza laboral del cuidado infantil, incluidos programas aceleradores de negocios para lanzar nuevos negocios de cuidado infantil de manera sostenible a través de la capacitación y el apoyo en la gestión empresarial.
- Los esfuerzos continuos para comprender mejor las necesidades de los educadores de la primera infancia, incluidos los trabajos en curso por parte de First Children’s Finance y la investigación requerida a través de la ley SB 2991 (2023), también deberían ayudar al estado a identificar formas de reducir aún más las barreras para que los profesionales ingresen y permanezcan en la fuerza laboral del cuidado infantil.

- Abordar problemas relacionados con las instalaciones de cuidado infantil mediante ajustes en la zonificación, los requisitos de licencia y otras barreras, así como explorar la posibilidad de integrar el cuidado infantil en desarrollos de vivienda, es fundamental. La financiación adicional para proveedores de cuidado infantil en el hogar reforzaría los esfuerzos continuos para apoyar la infraestructura de cuidado infantil, como lo establece la ley HB 3005 (2023).⁶⁴
- Integrar el cuidado infantil en los programas estatales y federales de inversión en desarrollo de la fuerza laboral, como a través de la implementación de la ley CHIPS y Ciencia, es esencial para asegurar que el cuidado infantil sea accesible y costeable. La ley HB 4098 (2024) creó el Fondo de Cuidado Infantil CHIPS de Oregon, un paso importante para aumentar la oferta de cuidado infantil y proporcionar asistencia a la fuerza laboral de CHIPS.⁶⁵ Junto con el piloto de micro-centros, esta es una oportunidad valiosa para explorar asociaciones público-privadas que fortalezcan un ecosistema saludable de cuidado infantil.
- Finalmente, las nuevas regulaciones del Fondo de Cuidado y Desarrollo Infantil⁶⁶ publicadas en la primavera de 2024, incluyen requisitos y orientaciones actualizadas en una amplia gama de políticas, incluidas aquellas relacionadas con contratos para el cuidado de bebés y niños pequeños, las asignaciones de tarifas para los proveedores (como se menciona en este informe), y una nueva definición de lo que constituye una “renovación mayor”, lo que debería introducir una mayor flexibilidad en cuanto a la elegibilidad para el apoyo de programas de subvenciones.

62 Lovejoy, A. (2023). Top 5 Actions Governors Can Take to Address the Child Care Shortage. Center for American Progress. <https://www.americanprogress.org/article/top-5-actions-governors-can-take-to-address-the-child-care-shortage/>

63 House Bill 2991 <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/2023R1/Downloads/MeasureDocument/HB2991/Enrolled>

64 House Bill 3005 <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/2023R1/Downloads/MeasureDocument/HB3005/Enrolled>

65 House Bill 4098 <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/2024R1/Downloads/MeasureDocument/HB4098/Enrolled>

66 US Department of Health and Human Services, Office of Child Care. 2024 Child Care and Development Fund (CCDF) Final Rule Fact Sheet. <https://www.acf.hhs.gov/occ/fact-sheet/2024-ccdf-final-rule-fact-sheet>

Conclusión

Oregon ha logrado avances tangibles desde la publicación del informe inicial Cuidado Infantil en las Zonas Rurales de Oregon en 2020, incluyendo mejoras en el apoyo a las familias rurales y a los negocios de cuidado infantil que las atienden. Se vislumbran varios pasos prometedores para estabilizar y fortalecer aún más el ecosistema de cuidado infantil, especialmente en las comunidades rurales.

De cara al futuro, el estado necesitará una financiación suficiente y a largo plazo para su sector de cuidado infantil, con el fin de invertir adecuadamente en la próxima generación de habitantes de Oregon y sus familias. Dadas las actuales limitaciones

presupuestarias, el curso de acción más realista podría ser proteger los avances recientes en accesibilidad y equidad mientras se siguen realizando mejoras incrementales en el sistema actual.

Mantener los avances logrados en los últimos años y aprovechar el impulso en marcha es esencial. Los esfuerzos continuos para alinear y simplificar las políticas y los procesos, prestando especial atención a la eliminación de barreras sistémicas, son necesarios para que los negocios de cuidado infantil no solo sobrevivan, sino que prosperen, proporcionando el cuidado de alta calidad y la atención que los niños de Oregon merecen.



Glosario

American Rescue Plan Act (ARPA) (Ley del Plan de Rescate Estadounidense) (2021): Inversión federal histórica en la educación infantil temprana que distribuyó \$24 mil millones en fondos federales para apoyar el sector del cuidado infantil, incluyendo \$400 millones en financiamiento para Oregon. <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/1319/text>

Baby Promise: Programa financiado con fondos públicos en Oregon que proporciona cuidado infantil gratuito para bebés y niños pequeños de familias de bajos ingresos. <https://www.Oregon.gov/delc/programs/pages/baby-promise.aspx>

Department of Early Learning and Care (DELIC) (Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano): Agencia estatal centralizada de Oregon para su sistema de aprendizaje temprano. DELIC es una combinación de su División de Aprendizaje Temprano (anteriormente dentro del Departamento de Educación) y el programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo (anteriormente dentro del Departamento de Servicios Humanos). El DELIC fue establecido por la legislatura en 2021 y se lanzó en julio de 2023.

Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act (CARES Act) (Ley de Ayuda, Alivio y Seguridad Económica por el Coronavirus): Legislación y financiamiento federal para proporcionar asistencia de emergencia y respuesta de atención médica para individuos, familias y negocios afectados por la pandemia de coronavirus en 2020. <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>

Certified family child care (Cuidado infantil familiar certificado): Instalación de cuidado infantil certificada para atender a no más de 16 niños y ubicada en un edificio construido como una vivienda unifamiliar. <https://www.Oregon.gov/delc/providers/pages/certified-family.aspx>

Child Care for Oregon (Cuidado Infantil para Oregon): Esfuerzo de defensa desarrollado por una amplia coalición de organizaciones sin fines de lucro, organizaciones comunitarias y sindicatos de Oregon en 2020, con el objetivo de hacer que el cuidado infantil sea equitativo, accesible y asequible para los habitantes de Oregon. <https://childcareforOregon.org/>

Child Care Resource & Referral services/agencies (CCR&Rs) (Servicios/agencias de Recursos y Referencias de Cuidado Infantil): Organizaciones regionales que proporcionan una amplia gama de servicios para apoyar a los niños en entornos de educación infantil temprana. Los CCR&Rs brindan capacitación, desarrollo y servicios de navegación para educadores de la primera infancia, promoviendo la retención de una fuerza laboral diversa y de alta calidad en el aprendizaje temprano, y coordinando con otros miembros del ecosistema de aprendizaje temprano.

Child Care and Development Fund (CCDF) (Fondo de Cuidado Infantil y Desarrollo): Asociación federal y estatal que proporciona financiamiento para programas administrados por estados, territorios y tribus, incluido el programa de subsidio Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo. <https://www2.ed.gov/about/inits/ed/non-public-education/other-federal-programs/hhs.html>

Child care desert (Desierto de cuidado infantil): Un sector censal con más de 50 niños menores de 5 años que no contiene proveedores de cuidado infantil o que tiene tan pocas opciones que hay más de tres veces más niños que espacios de cuidado infantil con licencia. <https://www.americanprogress.org/series/child-care-deserts/>

Child care substitutes of Oregon (Sustitutos de cuidado infantil de Oregon): Programa administrado por The Research Institute en Western Oregon University, con financiamiento del Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano, que proporciona hasta 50 horas de cuidado sustituto pagado y calificado a proveedores de cuidado infantil que califiquen. <https://childcaresubsor.org/>

Collective bargaining (Negociación colectiva): Proceso mediante el cual las personas, a través de sindicatos, negocian contratos o términos de empleo con sus empleadores.

.....

Copay (Copago): Pago realizado por las familias (además de y como requisito para) recibir los beneficios del Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo.

Early Learning Council (ELC) (Consejo de Aprendizaje Temprano): Grupo de supervisión y coordinación compuesto por miembros designados por el gobierno, que colectivamente proporcionan dirección política y normatividad para el ecosistema de aprendizaje temprano de Oregon y los programas administrados por el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano.

Employment-Related Day Care (ERDC) (Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo): Programa de subsidios que proporciona asistencia financiera para el cuidado infantil a familias de bajos ingresos en Oregon que están trabajando, estudiando o recibiendo asistencia temporal para familias necesitadas.

Market price (Precio de mercado): Los precios que los proveedores de cuidado infantil cobran por sus servicios; a menudo basados en gran medida en lo que las familias pueden pagar y/o están dispuestas a pagar.

Micro-center (Micro-centro): Una nueva configuración de cuidado infantil que funciona como el cuidado basado en el hogar (por ejemplo, tamaño pequeño, grupos de edades mixtas) pero que generalmente se encuentra en entornos no residenciales. Idealmente, los micro-centros no están obligados a cumplir con todos los requisitos de licencia de un centro de cuidado infantil.

Oregon child care workforce recognition payments (Pagos de reconocimiento a la fuerza laboral de cuidado infantil de Oregon): Pagos anuales disponibles para los proveedores de cuidado infantil de Oregon en 2024 y 2025 a través de la financiación del fondo general de la legislatura de Oregon. La intención es agradecer a los proveedores de cuidado infantil por su arduo trabajo y ayudarles a mantenerse en el negocio y continuar brindando cuidado. <https://sites.google.com/pdx.edu/workforce-recognition?usp=sharing>

Overage (Excedente): Las tarifas que los proveedores de cuidado infantil cobran a las familias además de las cubiertas por las tasas de reembolso del subsidio del Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo y los copagos familiares.

Preschool Promise: Programa gratuito de preescolar de alta calidad disponible para familias de Oregon que viven en o por debajo del 200 por ciento del nivel federal de pobreza en Oregon. El programa atiende a niños de 3 a 4 años en un “modelo mixto”, lo que significa que el programa se opera en una variedad de entornos y con una variedad de organizaciones patrocinadoras. <https://www.Oregon.gov/delc/programs/pages/preschool-promise.aspx>

Registered family child care (Cuidado infantil familiar registrado): Instalación de cuidado infantil que tiene licencia para atender a no más de 10 niños y que se encuentra en la residencia del proveedor. <https://www.Oregon.gov/delc/providers/pages/registered-family.aspx>

Rural (Rural): Áreas que no son urbanas ni adyacentes a áreas urbanas. Campo abierto y asentamientos con menos de 5,000 residentes y menos de 2,000 unidades de vivienda. Muchos condados, incluso aquellos con grandes ciudades, contienen una combinación de poblaciones urbanas y rurales. <https://www.ers.usda.gov/topics/rural-economy-population/rural-classifications/what-is-rural/>

Shared services alliance (Alianza de servicios compartidos): Colaboración en red que busca estabilizar y fortalecer los negocios de cuidado infantil al agrupar recursos administrativos y tecnología. Las alianzas de servicios compartidos a menudo proporcionan asesoramiento empresarial, capacitación y otros servicios para apoyar la gestión de negocios de cuidado infantil. La alianza de servicios compartidos a nivel estatal de Oregon es la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon (OCCA).

Legislación estatal

- **Ley HB 3073 (2021):** Establece el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano como una nueva agencia estatal coordinada por el Consejo de Aprendizaje Temprano. Expande la elegibilidad para el ERDC de las familias y reduce los copagos familiares. Cambia el pago del ERDC a los proveedores de un modelo basado en la asistencia a uno basado en la inscripción y el reembolso de uno basado en el mercado a uno basado en costos. <https://olis.Oregonlegislature.gov/liz/2021R1/Downloads/MeasureDocument/HB3073/B-Engrossed>
- **Ley HB 3005 (2023):** Asigna \$50 millones a Business Oregon para el nuevo Fondo de Infraestructura de Cuidado Infantil, un programa de subvenciones y préstamos para nueva construcción, reparaciones, renovaciones, modernización, reacondicionamiento, adquisición de propiedades y proyectos de planificación. Los primeros \$25 millones se distribuirán a los destinatarios a partir del verano de 2024, y los \$25 millones restantes en la primavera de 2025. También asignó \$5 millones a DELC para ayudar a los proveedores a acceder al fondo, y más de \$11 millones para proyectos listos para empezar. <https://olis.Oregonlegislature.gov/liz/2023R1/Downloads/MeasureDocument/HB3005/Enrolled>
- **Ley SB 2991 (2023):** Asigna \$300,000 al Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano para estudiar las barreras hacia una fuerza laboral de alta calidad en la primera infancia y proporcionar recomendaciones sobre cómo aumentar la fuerza laboral. <https://olis.Oregonlegislature.gov/liz/2023R1/Downloads/MeasureDocument/HB2991/Enrolled>
- **Ley SB 1040 (2023):** Requiere que el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano cree un Programa Piloto de Micro-Centros, que ayudará a los programas de cuidado infantil de pequeña capacidad proporcionando recursos y asistencia técnica. El objetivo principal del piloto es identificar barreras para la obtención de licencias que dificulten la operación de micro-centros en comunidades desatendidas.

Autoría y agradecimientos

Nuestra profunda gratitud a los numerosos investigadores y defensores del cuidado infantil que contribuyeron a nuestro entendimiento y ayudaron a refinar este informe, incluyendo a Odalis Aguilar, Jesse Burrows, Jean Marie Callan, Regan Gray, Dana Hepper, David Mandell, Heidi East McGowan, Lorelei Mitchell, Taya Noland, Aimee Olin, Jordan Pargeter, Katherine Pears, Carol Petersen, Megan Pratt, Ruby Ramirez, Jon Reeves, Nelda Reyes, Maidie Rosengarden, Kimberlee Salmond, Marie Simonds y Lisa Tynan.

Un agradecimiento especial a Louise Stoney por sus enormes esfuerzos en la compilación del informe de 2020 y por su liderazgo intelectual en muchos de los temas tratados en este resumen.

Este resumen fue redactado por Kim Leonard (Leonard Research and Evaluation) y Madeline Brandt (Madeline Brandt Consulting).

Agradecemos a AB Cultural Drivers por traducir este informe al español.

Las imágenes en este reporte fueron tomadas por los estudiantes de la escuela primaria Yoncalla Elementary. Desde 2012, la escuela ha trabajado con estudiantes, padres de familia, miembros de la comunidad, y otros socios claves para apoyar el crecimiento del programa Early Works - y ha tenido éxito mejorando la calidad de la educación y los resultados en todo el distrito. Para obtener más información, visite: tfff.org/yoncalla-early-works.

OREGON

Cuidado infantil



tfff.org

f @ in X
@FordFamilyFound